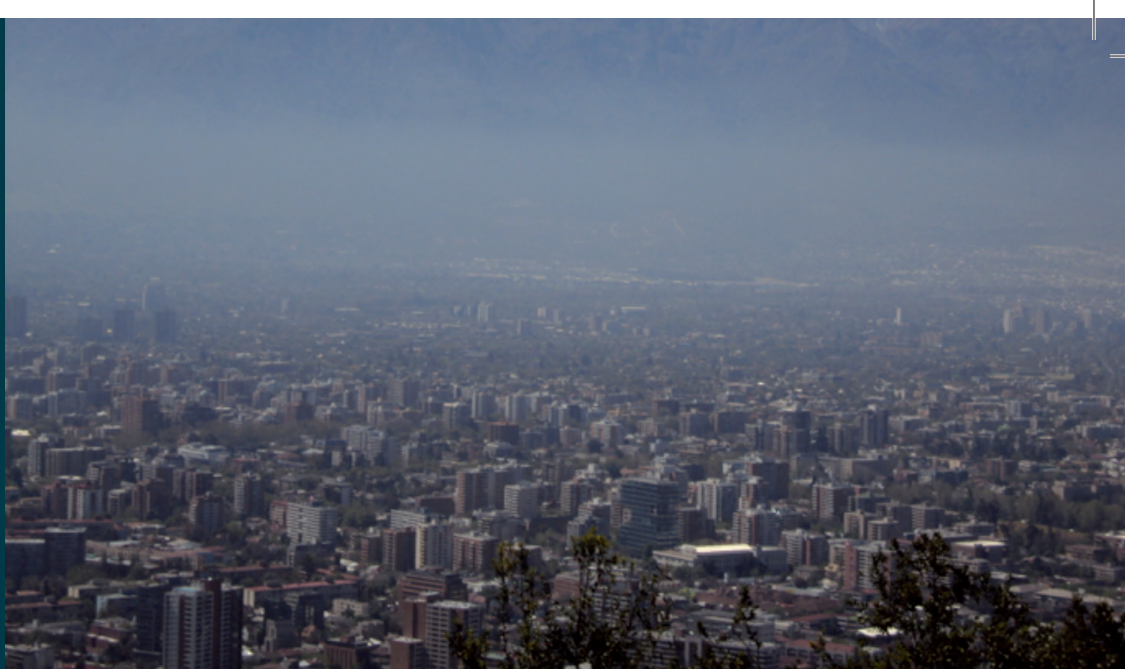


Índice

1. Editorial
2. La AFD en América Latina: financiar la ciudad sostenible e incluyente
3. Yo soy pisco
4. El índice de Sustentabilidad de la Vivienda y su Entorno; una herramienta para la vivienda de interés social
5. Medellín Reconquista sus Barrios
6. Ciudades impulsando nuevos diálogos y actores frente al cambio climático en América Latina
7. Por una visión regional de Santiago de Chile
8. Breves
8. Publicaciones



Vista de la ciudad de Santiago de Chile.

Ciudades de América Latina Políticas urbanas innovadoras

En nuestros días, el derecho a la movilidad para todos, sobria y poco contaminante, es una exigencia. Esto conlleva darle prioridad a los modos de desplazamiento más económicos para cada uno y para la colectividad. La pista más evidente para lograrlo es el desarrollo de transportes masivos, principalmente en la zona urbana.

En Bogotá, esta dinámica arrancó a comienzos del año 2000 con el Transmilenio, un sistema de buses rápidos en corredores dobles reservados, que transporta cerca de 2 millones de personas al día, con una cadencia que supera las líneas del metro de París. Reservar corredores a líneas de buses permite una mejor ocupación del espacio, pero al mismo tiempo le da una ventaja comparativa de velocidad y regularidad a los modos menos consumidores de energía. Este modelo de bus con alto nivel de servicio se replica actualmente en las metrópolis del Sur y del Norte. Otros modos de transporte Urbano innovadores han surgido en América Latina, y particularmente en Medellín. La ciudad hizo de la integración urbana de los barrios periféricos informales uno de los rasgos esenciales en su política urbana, basada en el desarrollo de un sistema de transporte público novedoso. El desenclavamiento de los barrios precarios situados sobre los flancos de las montañas asegurando los modos de transporte complementarios distintos a los más comunes: una escalera eléctrica gigante de 384 m de desnivel y sobre todo un sistema de metro cable. Este sistema silencioso y eficaz articulado con las líneas de metro existentes, les permite a los habitantes llegar al centro de la ciudad en 45 minutos en vez de dos horas y media como en el caso anteriormente. Estas innovaciones, desenclavando a los barrios y creando nuevas centralidades, estructuran la ciudad de una manera novedosa, con efectos mayores en la calidad de vida de los hogares, favoreciendo el desarrollo económico y cultural y preservando el medio ambiente.

En Medellín, la política urbana va más allá, al proponer un enfoque de desarrollo integrado de los barrios desenclavados gracias a las políticas de movilidad. Los Proyectos Urbanos Integrales (PUI), proponen una intervención masiva del poder

público en los espacios y servicios públicos (bibliotecas de vanguardia, colegios, hospitales, parques, etc.), en los predios (programa de reubicación, titularización), el desarrollo económico (políticas de acceso al micro crédito)... De esa manera contribuye al mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes, reduciendo la violencia y exclusión social. De esa manera se transforma el conjunto de la vida social, cultural y económica. Asimismo, el metro cable permite unir a Medellín con un inmenso parque natural, el parque Arví, verdadero pulmón de la ciudad, permitiendo que el conjunto de la población tenga acceso a servicios recreativos y de educación medioambiental.

Las políticas de integración medioambiental y urbana no faltan en América Latina. Particularmente la ciudad de Curitiba, que le apuntó a tener en cuenta la biodiversidad del entorno urbano. El desarrollo del transporte masivo está asociado con un corredor verde que atraviesa la ciudad (a las orillas del Río Barigüí) y une los parques existentes, asegurando la continuidad ecológica entre los diferentes espacios.

Las ciudades de América Latina son por lo tanto laboratorios de innovación social y medioambiental, en temáticas claves como la movilidad, la vivienda, la gestión de desechos y la eficiencia energética. Las reformas implementadas en estos últimos años reflejan decisiones de vanguardia por parte de los dirigentes municipales y merecen ser difundidas. El sistema de metro cable inspiró redes similares en Río de Janeiro y en Caracas. Asimismo, varias ciudades en Francia analizan su implementación. Así se demuestra que las soluciones concebidas donde hacen falta recursos, están particularmente adaptadas para conciliar sobriedad energética y necesidades sociales. En el centro de la mutación en curso, las transferencias de tecnologías Sur-Norte resultan ventajosas, ahorradoras en recursos, solidarias y con visión planetaria.

En este número de "Ciudades en desarrollo" dedicado a las ciudades de América Latina, se encontrarán numerosos ejemplos de estas políticas innovadoras... ■

Denis Baupin

Vice-Presidente de la Asamblea Nacional de Francia desde 2012, Denis Baupin fue vice-alcalde de París de 2001 hasta 2012, donde fue sucesivamente responsable de Transportes, Desarrollo Sostenible, Medio Ambiente y Cambio Climático. Responsable del «Plan de Acción por el Clima» de la ciudad de París, implementó una política de transporte urbano enfatizando los «modos amigables» y el transporte público.

La AFD en América Latina: financiar la ciudad sostenible e incluyente

Fabrice Richy
richyf@afd.fr

América Latina vive un rápido crecimiento urbano que generó tensiones y desigualdades. Sin embargo, puede contar con el impulso de ciertas grandes metrópolis cuyas políticas urbanas muy innovadoras trazan el camino de un desarrollo más solidario y más sostenible. Es este dinamismo que la Agencia Francesa de Desarrollo apoya a través de sus financiamientos y las cooperaciones iniciadas con las ciudades de América Latina. Fabrice RICHY, director de la agencia AFD de Colombia, nos habla de las ambiciones y los primeros resultados de esta acción.

Enfrentadas a retrasos importantes en infraestructura, numerosas ciudades de Latinoamérica emprendieron políticas ambiciosas de recuperación en materia de equipos y servicios urbanos. Algunas ven nuevas maneras de crear ciudad. En esta perspectiva, la AFD es una institución financiera original e innovadora. En efecto, entre los grandes bancos de desarrollo bilaterales o multilaterales, la AFD es la única agencia

acceso a las viviendas y articularlo mejor con las estrategias de desarrollo territorial. La movilidad urbana es una prioridad en las políticas públicas de numerosas ciudades de América Latina. En este ámbito se financiaron varios proyectos, principalmente la segunda línea del Metro de Santo Domingo, que aliviará la circulación en la capital y propondrá ordenamientos del espacio público urbano que favorecen el uso de modos de transporte suave y colectivo.

Asimismo, la AFD estimula la acción de municipios proactivos y pioneros tales como Curitiba (Brasil) y Medellín (Colombia), que hicieron de sus políticas de movilidad verdaderas palancas de desarrollo e inclusión social de las poblaciones de los barrios con bajos ingresos. También financia la extensión de redes de BRT (Bus Rapid Transit) en Curitiba y el metro cable en Medellín, promoviendo de esa manera proyectos urbanos integrados, que a semejanza de la política de “urbanismo social” de Medellín, buscan articular las políticas sectoriales y concentrar las inversiones públicas en los bar-

rios informales. Y también en Medellín, un préstamo directo al municipio de 250 millones de USD, sin duda uno de los más importantes de este tipo que jamás se haya implementado, financia la realización del primer tranvía de nueva generación de América Latina, que está en curso de realización.

Banco de desarrollo, la Agencia también quiere asumir un rol de iniciador de intercambios de prácticas y reflexiones en torno al desarrollo urbano sostenible. Es así como financia dispositivos de cooperación técnica que acompañan los préstamos bancarios y genera una lógica de intercambio muy apreciada por sus socios. Es así como en México, el financiamiento AFD apoya una cooperación técnica sobre la temática de la densificación urbana iniciada por la ANRU (Agencia Nacional para la Renovación Urbana) y la ANAH (Agencia Nacional del Hábitat). En Río de Janeiro, el sindicato de transportes de Ile de France (STIF) asociado con el Instituto de ordenamiento y urbanismo de Ile de France junto con la oficina de estudios SYSTRA, empezó intercambios con el estado de Río y las autoridades metropolitanas de la ciudad. En cuanto a la ciudad de Medellín, se beneficia con la experiencia del (APUR) Taller del urbanismo de París, para apoyar el proyecto de planeación a largo plazo “Medellín



Vista de la ciudad de Bogotá

en ello la oportunidad de formular políticas innovadoras de desarrollo urbano sostenible que fortalecen la cohesión social y al mismo tiempo reducen su huella ecológica. Por lo tanto, la AFD se comprometió en apoyar masivamente esas políticas que responden a desafíos prioritarios, principalmente en materia de vivienda y movilidad y que proponen

que le presta directamente montos muy significativos a las ciudades o entes territoriales, sin garantía de los Estados. De manera singular, la AFD se convierte en América Latina en el banco de desarrollo de las ciudades. En México, la Agencia apoya en su política de vivienda al Banco Federal de Desarrollo, SHF, con el fin de mejorar el

2030”. El préstamo otorgado a “Empresas Públicas de Medellín”, empresa pública de la ciudad de Medellín y referencia internacional en materia de gestión de servicios urbanos, financia una cooperación técnica con la Federación de empresas públicas locales (FEPL) sobre el componente gobierno corporativo y relaciones con la alcaldía de Medellín. Igualmente, las cooperaciones técnicas tienen que ver con el apoyo de nuevas iniciativas de gobernanza tales como el desarrollo de los contratos de plan Estado-regiones, y los contratos de ciudad en

Colombia inspirados en el modelo francés. La adaptación de esta herramienta al contexto colombiano es objeto de intercambios con la DATAR, sobre la metodología de esta nueva forma de territorialización de la acción pública. La Agencia también busca favorecer el debate de ideas sobre las metodologías de fabricación de la ciudad sostenible futura. Al respecto, la organización de la cumbre “Ciudades y cambio climático” que se llevó a cabo en Bogotá del 19 al 21 de noviembre de 2012, fue la oportunidad de reunir gobernantes, expertos y represen-

tantes de la sociedad civil del mundo entero, con el fin de intercambiar sobre las buenas prácticas e iniciativas innovadoras en materia de desarrollo urbano sostenible. Asimismo en el 2009, con motivo del año de Francia en Brasil, la Agencia y el ministerio de las ciudades brasileros y franceses de iniciativas urbanas a favor de la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y la eficiencia energética. Uno de los grandes retos de la acción urbana en América Latina, reside actualmente en la capacidad de los bancos de desarrollo para acom-

pañar el desarrollo de las ciudades pequeñas o medianas. En efecto, la mitad de la población urbana de Latinoamérica vive en ciudades de menos de 500.000 habitantes cuyas capacidades institucionales y financieras son a menudo frágiles. No obstante, estas ciudades presentan un reto fuerte en la medida en que son más sensibles a los intereses privados y la reproducción de modelos de crecimiento desigual y no sostenible, a menos que consoliden sus medios de acciones de control de su desarrollo físico. La AFD busca aportar su contribución para enfrentar este reto. ■

YO SOY PISCO

Claudia Amico
Directora Investigación y Propuestas Urbanas
Espacio Expresión (Pisco, Perú)
www.espacioexpresion.org

La ciudad de Pisco, de 60 000 habitantes, está ubicada a 290 km al sur de Lima. Es conocida por haber sido devastada en agosto 2007 por un terremoto de magnitud 7,9, que destruyó el 80% de la ciudad. Poco después del terremoto, la asociación Expacio Expresión fue creada por varios profesionales de diversas disciplinas con el fin de contribuir al desarrollo urbano y a la mejora del espacio público de Pisco, con un enfoque en la participación comunitaria. La asociación se concentró en la zona costera, debido a

su potencial turístico y a los retos que la caracterizan en términos de contaminación, seguridad y abandono. El «Programa Estratégico de Desarrollo Integral para las familias del Borde Costero de Pisco» (conocido como «Yo soy Pisco») se desarrolló en 2011, con el apoyo de la alcaldía y del sector privado, con el objetivo de proporcionar al Gobierno local con una cartera de proyectos, y un programa de gestión social para las familias de la zona. El programa busca transformar toda la zona, creando espacios públicos que promuevan la



Perú: innovación en marcha o cómo pagar sus impuestos locales en las sucursales bancarias

actividad económica y social. El reto es hacer del borde costero un sitio turístico con el fin de promover el corredor ambiental existente, accesible desde la ciudad, las principales redes de comunicación (aeropuertos,

carreteras y puertos) y los centros turísticos cercanos, como Paracas. En 2012, el proyecto ganó el segundo lugar en el Concurso Internacional de Proyectos de Desarrollo Urbano e Inclusión Social de la CAF. ■

El índice de Sustentabilidad de la Vivienda y su Entorno; una herramienta para la vivienda de interés social

Guillermo Velasco Rodriguez
gvelasco@centromariomolina.org

Ex Secretario del Medio Ambiente del Gobierno del Estado de México, Guillermo Velasco colabora con el Centro Mario Molina para Estudios Estratégicos sobre Energía y Medio Ambiente como Coordinador de los Programas de Desarrollo Sustentable y Calidad de Aire. Los resultados del Índice de Sostenibilidad de la Vivienda han permitido implementar nuevas políticas públicas para aumentar la sostenibilidad de la vivienda social en México.

Con el objetivo de generar una herramienta capaz de evaluar integralmente la vivienda, en 2012 el Centro Mario Molina lideró la construcción del “Índice de Sustentabilidad de la Vivienda y su Entorno” (ISV). Producto de la colaboración con un diverso grupo de instituciones y organizaciones. El ISV reúne un total de 30 indicadores que, con base en una escala común y de largo plazo, caracterizan a la unidad habitacional y a la sección urbanizada que le acompaña en sus dimensiones ambiental, económica y social. Dichos indicadores son ponderados con base en una serie de factores regionales que hacen al ISV responder ante las condiciones físicas y socioeconómicas de la zona donde se inserta la vivienda. El resultado es un índice compuesto que considera las características regionales y privilegia el equilibrio entre el desempeño ambiental, económico y social de los hogares y su entorno.

Como parte del proyecto, se llevó a cabo un estudio de campo en una muestra representativa de la vivienda de interés social en cuatro zonas metropolitanas: Cancún, Monterrey, Tijuana y Valle de México. En esta etapa se levantaron más de 3,800 encuestas útiles en 35 conjuntos habitacionales y cédulas de observación por cada conjunto. Esta información, junto con el Análisis de Ciclo de Vida, permite medir los impactos ambientales asociados directa e indirectamente a la construcción y uso de los

conjuntos habitacionales, sistematizando las conductas y percepciones de los usuarios respecto a las componentes ambiental, económica y social que la construcción y uso de la vivienda implica. En materia ambiental, el índice analizó el desempeño de la vivienda y su entorno desde una perspectiva que contempla el impacto ambiental de éstos a lo largo de las etapas de extracción de materias primas, manufactura construcción y ocupación. Para lograrlo, se tipificaron y analizaron los materiales, el diseño y los procesos constructivos de los conjuntos habitacionales en cada región y estrato socioeconómico; asimismo, a través de la encuesta antes mencionada se generó información sobre los patrones de consumo y de movilidad del usuario típico de la vivienda.

Posteriormente, y partiendo del metro cuadrado de vivienda habitable como unidad funcional de análisis, se cuantificaron los impactos ambientales en términos de: la magnitud y tipo de consumo de suelo no urbanizado requerido; el consumo de recursos hídricos y energéticos provenientes de las redes públicas de abastecimiento; la liberación al agua o al suelo de compuestos metálicos, no metálicos y orgánicos con potencial contaminante para el ecosistema y para el cuerpo humano; la generación de compuestos orgánicos volátiles; la emisión de compuestos que alteran la acidez del agua y el suelo; la generación de fosfatos que alteran la composición del

agua, y cuyo manejo depende del tratamiento de las aguas residuales expulsadas por la vivienda; el volumen de residuos sólidos generados en la unidad y; el bióxido de carbono equivalente generado a lo largo del ciclo de vida.

Por su parte, entre los aspectos más sobresalientes evaluados por los índices económico y social se encuentran el gasto que los rubros de vivienda y transporte representan como porcentaje del ingreso familiar; los ahorros económicos facilitados por el uso de ecotecnologías; la satisfacción del usuario respecto a la calidad de materiales, el equipamiento urbano, la accesibilidad al conjunto habitacional y las redes de transporte público; la existencia de organismos, reglamentos o figuras vecinales para la operación y mantenimiento de los conjuntos habitacionales; entre otros.

Para la comparación y manejo de todos los indicadores, se utilizó información pública para normalizar los valores en una escala del cero al cien, estableciendo límites (ejemplo: cero se da cuando no hay tratamiento de agua y cien cuando se trata el 100% del agua residual) y ponderarlos, en una escala del uno al cero según la gravedad del tema a nivel regional en comparación con el resto del país (ejemplo hacinamiento: uno a Chiapas por tener el mayor problema de hacinamiento y cero al Distrito Federal). Esta normalización y ponderación arroja valores numéricos en cada indicador que pueden ser manejados con facilidad.

Impactos en política pública

Desde una óptica general, la evaluación del índice encontró que la vivienda de interés social tiene una sustentabilidad media-baja, ubicándose en un rango de 41 a 48 puntos en una escala de cero a cien. Estos resultados y la propia naturaleza sistémica del ISV, dieron pie a la identificación de factores cuya importancia es estratégica para la optimización de la sustentabilidad de la vivienda. Entre ellos sobresale la ubicación, comprobándose que el fomento de localizaciones intraurbanas —en contraposición con la ocupación de vivienda en zonas sin equipamiento— puede significar una reducción promedio de hasta 35% en las emisiones de gases de efecto invernadero, mayor disponibilidad de tiempo y un aumento promedio de 15% en la disponibilidad de recursos económicos tan solo por el ahorro en gastos de transporte.

Esta observación, así como otros datos y recomendaciones provenientes del análisis, han informado la política pública y las prácticas del sector de la vivienda de interés social en México. Entre los impactos más relevantes se encuentra la influencia determinante que el ISV ejerció en la modificación de las reglas de operación del subsidio “Esta es tu casa”, el cual ha pasado a integrar la ubicación de la vivienda en los polígonos urbanos como criterio de asignación.

Asimismo, el ISV catalizó la creación de la Mesa Transversal de Vivienda, impulsó la generaliza-

ción de las hipotecas con pago de servicios (administración, predial); y fue uno de los documentos base de la nueva política nacional de vivienda. Actualmente se trabaja para integrar el ISV al Registro Único de Vivienda (RUV), con lo cual se brindará mayor información a los derechohabientes en proceso de adquirir una vivienda.

Finalmente, es destacable que el INFONAVIT ha utilizado el ISV y sus recomendaciones para sustentar varias iniciativas de sustentabilidad en el sector. Entre ellas



está el lanzamiento del “Programa de Garantías a la Vivienda Sustentable”, el cual responde a las barreras financieras para la construcción de vivienda vertical y aquella que reúne características de sustentabilidad superiores a la media. Asimismo, está llevando a cabo un análisis de riesgo para incorporar a la Hipoteca Verde los ahorros en transporte que conlleva una mejor ubicación de la vivienda. ■

México: una operación de vivienda social

Medellín Reconquista sus Barrios

Alejandro Echeverri
www.eafit.edu.co/urbam

Las ciudades se relatan a partir de sus espacios de encuentro. Medellín por la violencia producida por la influencia del narcotráfico de los años 90 los había perdido. El temor separaba la sociedad, era una ciudad desolada. Las cosas han cambiado desde entonces, como lo explica Alejandro ECHEVERRI, director del Centro de Estudios Urbanos y Ambientales de la Universidad Eafit. Director de proyectos urbanos en el municipio de Medellín de 2004 a 2007, es una de las figuras prominentes del urbanismo social que transformó la ciudad.

Hoy, algunos espacios evidencian un cambio, como la Casa de la Cultura de Moravia, un espacio en donde hoy confluye toda la energía creativa de los grupos jóvenes de Rap y Hip Hop que viven en un barrio que fue en los 60s el basurero de la ciudad, y en los 80s y 90s el retrato del drama violento y excluyente de la historia reciente de Medellín. En el patio de esta Casa de la Cultura inaugurada en el 2007 y diseñada por el arquitecto Rogelio Salmona, como parte de un gran programa de Educación y transformación urbana y social para los barrios más pobres del norte de la ciudad, sucede el retrato de lo que quisiera ser esta ciudad hoy: los jóvenes músicos lideran una fiesta intensa y emocionante para la ciudad, un encuentro de todos los grupos provenientes de los barrios en las laderas de la ciudad anteriormente estigmatizados. En el año 2012 eran el centro de una fiesta de todos, para inaugurar una exposición internacional titulada «Espa-

cio Público en Acción». Medellín está reescribiendo su relato, es una ciudad que está reconquistando los espacios para todas las personas, y a pesar de su complejidad, las políticas de Educación y Urbanismo Social para el norte de la ciudad, han contribuido positivamente a este cambio. Medellín esta localizado en el centro de Colombia en un valle estrecho y largo que el río recorre de sur a norte, contenida por dos líneas de montañas que ascienden desde 1.400 metros sobre el nivel del mar, hasta 2.400 metros. En 1950 la llamaban popularmente «la tacita de plata», siendo el centro de la economía cafetera y la segunda ciudad y capital industrial del País. Poblada entonces de 350.000 habitantes, pasó a aproximadamente 2 millones en los 80s, llegando hoy a los 3.5 millones en el Área Metropolitana. Esta inmensa migración, en gran parte desplazados por la violencia rural, ocupó rápida e informalmente las laderas del norte del Valle,

produciendo una ciudad partida, visible en su división: la de los barrios de origen informal llamados «Las Comunas» donde se encuentra el 40% de la población, y la ciudad del centro y sur del Valle donde viven las clases medias y altas. Entre los años 80s y 90s llegaron a Medellín los carteles de la droga a «conquistar» los jóvenes de las «Comunas», y la ciudad se definió por ser «La Ciudad de Pablo», Pablo Escobar. En 1991 Medellín era la ciudad más violenta del mundo, con 381 muertos por 100.000 habitantes, 20 muertos diarios todos los días del año, en su mayoría jóvenes. Desde los años noventa, las administraciones públicas, el sector privado, la academia y las organizaciones no gubernamentales, han venido estudiando e implementando programas para transformar la calidad de vida de los habitantes de los barrios marginales, y compensar parte de esa deuda social acumulada en décadas de inequidad y violencia. Pero

fue con el liderazgo del alcalde Sergio Fajardo, que la ciudad decide, en el 2004, apostar por una política pública enfocada a reducir las profundas deudas sociales acumuladas durante décadas, así como los problemas de violencia. Desde este momento se han implementado de forma decidida, transformaciones estructurales que combinaron integralmente programas de educación, cultura y emprendimiento con la transformación urbana de algunos de los barrios localizados en las zonas más críticas del norte de la ciudad. Esta política la continuó y amplió el Alcalde Alonso Salazar a partir del año 2008. La estrategia de transformación urbanística se apoya en el programa de Urbanismo Social con la herramienta de los Proyectos Urbanos Integrales -PUI-, como instrumentos fundamentales para la reconquista y recualificación del espacio público y colectivo de los barrios con mayores problemas de inequidad y violencia de la ciudad.



El metro cable y la biblioteca de España del barrio Santo Domingo de Medellín (Colombia)

El primer modelo de intervención en el año 2004, se apoya en la implementación del sistema de transporte por cable (Metrocable) y sus nuevas estaciones como la base esencial en la definición de la estrategia territorial. El PUI Nor Oriental, potenció la ubicación de las estaciones, con el objetivo de complementar y ampliar el impacto generado por el Metrocable. Se implementó un proceso de consolidación barrial que permitiera estructurar y ordenar el territorio (y no solamente mejorar su accesibilidad) a través de obras

y proyectos de carácter público con énfasis en la educación y la cultura, como equipamientos comunitarios, parques, calles, paseos y puentes peatonales para conectar los barrios.

El proyecto urbano integral se volvió el dinamizador de procesos de inclusión y desarrollo social como alternativa a la violencia y a la indiferencia que imperaron durante décadas en el sector. Es así como los puentes de quebradas, por ejemplo, además de simples conectores peatonales, se volvieron integradores de comunidades

hasta ese momento divididas por líneas fronterizas imaginarias e intransitables; o como la biblioteca Santo Domingo, debido a su ubicación estratégica y a sus programas educativos y culturales, se volvió el principal referente de la comunidad así como el propulsor de un acercamiento al conocimiento y a la educación como alternativa a las armas. Además de los procesos de participación, se desarrollaron y coordinaron en este sector de la ciudad, como parte del programa de Urbanismo Social a través del equipo del PUI, numerosos programas y proyectos de orden social gestionados por la Alcaldía, el sector público y civil. Entre otros se mejoró la cobertura en servicios de educación primaria y secundaria, se promocionaron proyectos encaminados a proteger la población vulnerable, se fomentaron programas de recreación, cultura y deporte para los más jóvenes, así como otros específicos para la formación ciudadana, para el uso del espacio público, el respeto de los derechos humanos, etc.

El Programa de Urbanismo Social, implementado a partir del año 2004, busca dar un salto cualitativo en la forma tradicional como se entiende el mejoramiento Integral. Hace uso de herramientas como el Proyecto Urbano Integral que busca hacer transformaciones estructurales físicas y sociales, de manera integral en los sectores de actividad estratégicos de los barrios poco consolidados, para lograr la inclusión definitiva de comunidades marginadas. La ciudad se ha convertido en un laboratorio vivo, en donde el drama de la violencia y la exclusión siguen estando presente como fondo, pero logrando éxitos que han producido cambios estructurales y visibles. La cultura y la educación como hecho público ha sido la manifestación más poderosa de los cambios de estos últimos años, que se expresa en nuevos espacios de encuentro así como en la reconquista física y mental de algunas de las calles y paseos de estos barrios por donde ha caminado la violencia. ■

implementar dichas soluciones técnicas desde una perspectiva multisectorial.

Así, la Cumbre en general hace parte de un proceso de diálogo, caracterizado y enriquecido por la diversidad de los participantes, por la intersectorialidad de las temáticas, la pluralidad de los abordajes técnicos, las ideologías políticas, las diferencias geográficas, de género e incluso de idioma.

Se ha promovido una amplia reflexión en torno al tipo de comunidades, ciudades y regiones que estamos construyendo con miras a combatir conjuntamente el cambio climático desde nuestras urbes y diversas poblaciones. E incluso hemos incluido la mirada de los creadores de opinión como parte integrante y estratégica de la lucha contra el Cambio climático. La forma como se construye y difunde la información, así como se consolidan los imaginarios y representaciones sociales en estos temas son fundamentales dentro de las acciones de concientización que requiere la comunidad.

Los múltiples casos presentados,

a lo largo de la Cumbre abarcaron un amplio grupo de urbes de cuatro continentes que dejan ver de primera mano el liderazgo de los gobiernos locales frente al reto global, así como las diferentes formas de asociaciones que éstas han logrado para construir acciones en varias escalas y con muy diversos actores. Queremos resaltar a continuación cinco grandes mensajes políticos y ciudadanos que surgen de la Cumbre:

- El combate contra el cambio climático debe estar estrechamente relacionado con la lucha y reducción de la pobreza, en particular en una región como Latinoamérica.
- La voluntad política local es fundamental para dar inicio, continuidad y sostenibilidad a las iniciativas orientadas a enfrentar el calentamiento global
- La gobernabilidad de las ciudades en el contexto de un clima cambiante requiere una articulación de esfuerzos entre los gobiernos locales, el sector privado y la sociedad civil, en particular con las redes de organizaciones ciudadanas

La integración de la ciudad y su región constituye un pilar fundamental para la sostenibilidad de nuestros territorios

Las formas de información y comunicación sobre el cambio climático y las ciudades requieren un reajuste paradigmático

Finalmente, las autoridades de América Latina y el Caribe son, cada vez más, conscientes que si bien la contribución de nuestras emisiones de GEI es relativamente baja a nivel global, tienen la oportunidad de ser ejemplares a nivel mundial, pero sobre todo lograr grandes beneficios para sus comunidades. Hoy en día, las urbes de la

región han expresado en múltiples escenarios y reiterado en la Cumbre de Bogotá y en esta publicación, su voluntad de trabajar conjunta y decididamente para afrontar los retos derivados del cambio climático. En este sentido, en el marco de la Cumbre “Ciudades y Cambio Climático”, 17 urbes se unieron al Pacto de ciudad de México contra el Cambio climático y más 25 ciudades hispanoamericanas firmaron la Declaración de Bogotá “Ciudades Humanas frente al Cambio Climático”, la cual subrayó el enfoque de adaptación al cambio climático propuesto por el foro de Alcaldes de Bonn. ■



Ceremonia de apertura de la cumbre de Bogotá

Ciudades impulsando nuevos diálogos y actores frente al cambio climático en América Latina

Ricardo Montezuma

ricardomontezuma@ciudadhumana.org

Es indudable que hoy en día, en nuestra región existe un interés creciente en hacer de la lucha contra el calentamiento global una prioridad en las agendas políticas locales. Doctor de la ENPC, Ricardo Montezuma fundó y dirige la Fundación Ciudad Humana quien promueve un enfoque participativo en las ciudades sostenibles. Es en este marco que la Fundación Ciudad Humana ha coordinado desde hace tres años, la realización de diversas acciones, las cuales han contado con el apoyo de diversas entidades locales, nacionales e internacionales y en particular de la Embajada de Francia en Colombia y de la AFD. Nos informa a continuación.

Se han realizado, alrededor del tema ciudad y cambio climático, un seminario internacional en 2011, un taller para autoridades territoriales –principios 2012- y la Cumbre de Bogotá a finales del mismo año. Esta última Cumbre ha contado con diversos escenarios - encuentros de autori-

dades, de la sociedad civil, de periodistas, sesiones extraordinarias en el Congreso de la República y en el Concejo de Bogotá, actividades ciudadanas, empresariales y visitas técnicas -. Además se han realizado dos publicaciones, que han nacido en gran parte de los dos eventos Seminario 2001 y Cumbre 2012.

Buena parte de las soluciones ya existen: los numerosos expertos que nos acompañaron, los diversos eventos, llevan muchos años difundiendo mensajes a los gobiernos locales para hacer de la lucha contra el cambio climático una prioridad en la agenda. Por ende, hoy en día el verdadero reto para enfrentar el

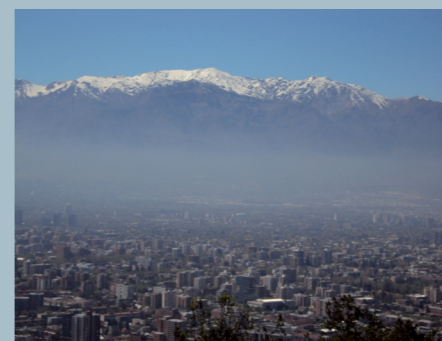
cambio climático es hacer que este conocimiento técnico y científico se vuelva, lentamente, realidad en las agendas políticas locales, nacionales y globales. De allí la importancia de involucrar múltiples niveles administrativos.

Debemos trabajar de la mano, para mejorar la gobernabilidad de nuestras ciudades, de la cual depende la puesta en marcha de medidas verdaderamente eficientes y justas. Por lo tanto, la Cumbre de Bogotá consistió, en un de los primeros ensayos, para articular esfuerzos entre los diversos tomadores de decisión para construir nuevos mecanismos políticos, institucionales, ciudadanos y financieros con el fin de

Por una visión regional de Santiago de Chile

Por Gerardo Ubilla Bravo, geógrafo del departamento de planeación regional, gubilla@gobiernosantiago.cl & Gilles Antier director internacional IAU IdF, gilles.antier@iau-idf.fr

Frágil, limitada y desequilibrada, desde hace 40 años, la ciudad de Santiago se ha extendido continuamente, con esquemas de ordenamientos sucesivos que en vez de controlar este fenómeno, no lo han sino acompañado. Peor aún, esta mole urbana se extiende en el centro de una gran región metropolitana (15.554 km²) que hasta el día de hoy nunca ha sido



Vista de la ciudad de Santiago de Chile.

objeto de un real proyecto de conjunto. En 1999, se propuso un primer plan regional de desarrollo urbano y rural, con un crecimiento mejor repartido sobre la armadura urbana regional, pero que nunca fue adopta-

do. Sin embargo, el proyecto constituye una referencia suficiente para inspirar posteriormente un nuevo enfoque territorial a largo plazo. Retomaba el principio de una serie de polos regionales en el oeste y en el sur, completado en el norte por un segundo grupo de polos intermedios, que a veces procedían de megaproyectos.

En la lógica de descentralización en curso en Chile, el gobierno regional emprendió entonces el estudio de una estrategia regional de ordenamiento, para así enmarcar el futuro Plan Regional de Ordenamiento Territorial (“PROT”). Pero en vez de ser el esbozo de

una visión regional realmente dinámica, se convirtió en una división de políticas sectoriales.

Retomado de nuevo, el PROT tiene como reto el presentar un proyecto coherente para el conjunto de la región metropolitana, vista como un territorio común. Verdadero eslabón faltante, le daría territorialidad a la estrategia regional de ordenamiento y sería el marco de referencia del esquema vigente para la aglomeración (el PRMS). Una primera problemática básica de la región de Santiago sale hoy día en discusión, con la posibilidad de 2 talleres en París y luego en Santiago a lo largo del 2013. Esta podría ser la antesala de un verdadero ejercicio de “visión regional”: la idea de un documento no normativo pero espacial, que finalmente buscaría formalizar una visión compartida del desarrollo regional por los principales decisores, antes del futuro PROT. ■

Breves

• Cumbre Mundial de Líderes Locales y Regionales, Rabat, del 1 al 4 octubre de 2013.

El 4º Congreso de CGLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos) se celebrará en Rabat (Marruecos) sobre el tema «Imaginar la sociedad, construir la democracia.» Gran Foro de las comunidades locales, que reunirá a miles de participantes de autoridades locales, gobiernos nacionales, empresas, sociedad civil y organismos internacionales de desarrollo...

<http://www.uclg.org/Rabat2013>

• Foro Urbano mundial de Medellín, del 7 al 11 de abril de 2014

ONU-Hábitat organiza el 7º Foro Urbano mundial en Medellín. Al igual de los anteriores (Nápoles 2011, Río 2009, Nankin 2007, Vancouver 2005, Barcelona 2003, Nairobi 2001) este Foro bianual reunirá miles de participantes representantes de los sectores públicos y privados y a la sociedad civil, propondrá asambleas, diálogos temáticos, mesas redondas, eventos de redes y paralelos, sesiones de capacitación y lugares de exposición. Una misión de ONU-Hábitat está prevista en Colombia en junio de 2013 para discutir en torno al programa del Foro Urbano Mundial.

<http://www.unhabitat.org/>

• Día de intercambio AdP, 6 de septiembre 2013

AdP Villes en développement organiza su día anual de intercambios en París el 6 de septiembre 2013. Bajo el título “Investigación y acción al servicio de la ciudad sostenible”, este día será dedicado a las relaciones entre el mundo universitario y los profesionales de la ciudad, en particular en los países en desarrollo y emergentes.

Información e inscripción <http://www.ville-developpement.org>

Publicaciones



ACTAS DE LA CUMBRE “CIUDADES Y CAMBIO CLIMÁTICO”

El 4º Congreso de CGLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos) se celebrará en Rabat (Marruecos) sobre el tema «Imaginar la sociedad, construir la democracia.» Gran Foro de las comunidades locales, que reunirá a miles de participantes de autoridades locales, gobiernos nacionales, empresas, sociedad civil y organismos internacionales de desarrollo...



INFORME SOBRE EL ESTADO DE LAS CIUDADES EN AMÉRICA LATINA

ONU-Hábitat publicó en el 2012 una nueva edición del informe sobre el estado de las ciudades de América Latina y del Caribe. Este informe presenta un panorama de la organización en la región, incluso las condiciones demográficas, sociales, económicas, medioambientales e institucionales de desarrollo de las ciudades.

http://www.unhabitat.org/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=362&Itemid=235



CIUDADES DE LAS AMÉRICAS EN TRANSICIÓN:

Presses de l'Université du Québec ha publicado recientemente un libro que incluye las contribuciones de investigadores internacionales sobre el desarrollo urbano, social y económico de una docena de ciudades de América del Norte y América del Sur. ¿Seguirán su propio camino o convergerán? El libro revisa las escisiones radicales que oponen a estas ciudades y los sitúa en el contexto de la globalización.

<http://www.puq.ca/catalogue/livres/metropoles-des-ameriques-mutation-1305.html>



Este número lo financia la Agencia Francesa de Desarrollo.

Director de la publicación:

Yves Dauge,

Alcalde adjunto de Chinon

Jefe de redacción:

Marcel Belliot,

Presidente de la Asociación de profesionales de lo urbano ADP - Ciudades en desarrollo

Comité de redacción:

Gilles Antier

Michel Arnaud

Francine Gibaud

Louis-Jacques Vaillant

Emilie Maehara

Françoise Reynaud

Este número fue realizado con la colaboración del señor Fabrice RICHY, director de la agencia AFD en Colombia.

Secretaría de redacción:

Agencia Francesa de Desarrollo

5, rue Roland Barthes

75012 París

Puesta en página

Ap Conseil

ISSN 1151 - 1672

Suscripción 4 publicaciones al año: 20 euros